

### HOTĂRÂRE

pentru revocarea HCL nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei şi statului de funcţii pentru aparatul de specialitate al Primarului oraşului Turceni, SPCLEP Turceni şi aparatul permanent al Consiliului Local Turceni

Consiliul Local al Oraşului Turceni, judeţul Gorj,  
Având în vedere :

- Expunerea de motive la proiectul de hotărâre ;
- Raportul de specialitate al compartimentului de resort din Primărie;
- Prevederile din Legea 215/2001 privind administraţia publică locală, republicată, cu modificările şi completările ulterioare,
- Hotărârea Consiliului Local Turceni nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei şi statului de funcţii pentru aparatul de specialitate al Primarului oraşului Turceni, SPCLEP Turceni şi aparatul permanent al Consiliului Local Turceni,
- Prevederile din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările şi completările ulterioare;
- Adresa nr.4471/20.04.2017 a Instituţiei Prefectului Gorj
- Rapoartele de avizare ale comisiilor de specialitate,

În temeiul art.45(1) din Legea nr.215/2001, privind administraţia publică locală, republicată cu modificările şi completările ulterioare:

### HOTĂRĂŞTE :

**Art.1.** Hotărârea Consiliului Local Turceni nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei şi statului de funcţii pentru aparatul de specialitate al Primarului oraşului Turceni, SPCLEP Turceni şi aparatul permanent al Consiliului Local Turceni, se revocă .

**Art.2.** Începând cu data de 15 mai 2017, îşi încetează aplicabilitatea hotărârile Consiliului Local Turceni în vigoare, privind aprobarea organigramei şi statului de funcţii pentru aparatul de specialitate al Primarului oraşului Turceni, SPCLEP Turceni, Direcţiei de Asistenţă Socială şi aparatul permanent al Consiliului Local Turceni

Aceasta hotărâre a fost adoptată în şedinţa ordinară a Consiliului local din data de 26.04.2017, cu votul a :

- pentru = 8
- împotriva=5
- abţineri =1

consilieri prezenţi 14 din totalul de 15.

Nr. 58



Contrasemnează  
Secretar,



# ROMÂNIA

## PRIMĂRIA ORAȘULUI TURCENI

Turceni; Gorj; str. Muncii; nr.12, cod postal 217520;  
Fax: 0253 335 026;  
Tel: 0253 335 024;  
E-mail: primaria\_t@yahoo.com;  
www.turceni.ro

EN ISO 9001 : 2008  
20 100 121276467  
EN ISO 14001 : 2004  
20 104 121276468



Nr. 2 / 26.04.2017

### REFERAT DE NELEGALITATE

a HCL Turceni nr.58/26.04.2017 pentru revocarea HCL nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni

În conformitate cu prevederile art.48 alin (1) și (3) din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu completările și modificările ulterioare, depun prezentul referat de nelegalitate a actului administrativ mai sus menționat.

La ședința ordinară a Consiliului Local Turceni din data de 26.04.2017 s-a aflat pe ordinea de zi Proiectul de hotărâre pentru revocarea HCL nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni, proiect inițiat de primarul orașului Turceni ca urmare a Adresei nr.5757/20.04.2017 a Instituției Prefectului Gorj prin care s-a comunicat că în urma exercitării controlului de legalitate, s-a constatat că HCL nr.50/2017 este nelegală.

În ședința ordinară din 26.04.2017, a fost adoptată HCL Turceni nr.58/26.04.2017 pentru revocarea HCL nr.50/29.03.2017, privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni, cu amendament din partea unui consilier local, acest amendament fiind inserat în cadrul hotărârii amintite anterior cu articol separat fiind aprobat, chiar dacă încalcă prevederile legale.

Amendamentul formulat și aprobat este următorul: ” **Art.2.** Începând cu data de 15 mai 2017, își încetează aplicabilitatea hotărârile Consiliului Local Turceni în vigoare, privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni, Direcției de Asistență Socială și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni.”

La adoptarea actului administrativ cu amendament, Consiliul Local Turceni a încălcat următoarele prevederi legale:

- **încălcarea prevederilor art.36 alin.3 lit.b din Legea 215/2001 actualizată**, potrivit căruia ” (3) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. a), consiliul local:

b) aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, precum și reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local;”

- **încălcarea prevederilor art.58 alin 1 și 2 din Legea 24/2000 actualizată**, potrivit căruia ” (1) După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.

(2) În situații temeinic justificate, prin excepție de la prevederile alin. (1), actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ.”

- **încălcarea prevederilor art.65 alin.2 și 3 din Legea 24/2000 actualizată**, potrivit căruia:” (2) În cadrul operațiunilor de sistematizare și unificare a legislației se pot elabora și adopta acte normative de abrogare distincte, având ca obiect exclusiv abrogarea mai multor acte normative.

(3) În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legea și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.”

Din coroborarea și interpretarea articolelor de lege mai sus menționate, rezultă fără echivoc că, doar primarul poate propune înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, precum și reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local, iar pentru a putea abroga actele normative în vigoare, este necesar a se aproba un act normativ nou privitor la aceleași aspecte, dispozițiile abrogate trebuind fi specificate expres.

Amendamentul propus, chiar dacă inserat în cadrul unei hotărâri de revocare a altei hotărâri nelegale de aprobare a organigramei și statului de funcții, nu este propriu-zis decât o altă inițiativă venită din partea autorității deliberative privitoare la organigramă și statul de funcții. Această inițiativă, chiar dacă îmbracă forma unei abrogări, nu poate fi legală decât venind din partea autorității executive, și nu din partea consiliului local.

Prin altă prismă, prin aprobarea acestui amendament, se stabilește o dată certă la care se abrogă toate actele normative în vigoare privitoare la organigramă și statul de funcții, fără să existe certitudinea că la aceeași dată se va aproba un act normativ nou cu același obiect, act fără de care primăria și instituțiile subordonate nu pot funcționa. Atâta timp cât inițiativa promovării unui proiect de hotărâre privitor la aprobarea organigramei și statului de funcții aparține decât primarului, consiliul local nu poate stabili o asemenea condiție pentru viitor, atâta timp cât nu poate avea certitudinea promovării de către primar a proiectului de hotărâre, amendamentul propus putând avea ca rezultat un gol legislativ.

Conform teoriei și practicii judiciare, revocarea poate fi percepută ca o operațiune juridică concretă, ca un act administrativ prin care administrația își manifestă expres voința de a desființa un alt act administrativ anterior

Revocarea desemnează operațiunea juridică prin care organul emitent dispune retragerea propriului act fie din proprie inițiativă, fie ca urmare a dispozițiilor a organului ierarhic superior.

Dacă, în principiu actele administrative sunt revocabile, există însă și excepții de la această regulă.

Prima excepție de la revocabilitatea actelor administrative se referă la actele administrative jurisdicționale. Faptul că actele administrative jurisdicționale sunt irevocabile nu înseamnă că ele sunt definitive și nu pot fi în nici un mod desființate sau modificate. Dimpotrivă, legea prevede calea de atac administrativă sau judecătorească și procedura special reglementată pentru fiecare din ele de normele juridice respective.

A doua excepție de la principiul revocabilității o formează acele acte administrative individuale pe baza cărora s-au născut raporturi juridice civile, de muncă sau procesuale și care în mod obișnuit dau naștere unor drepturi subiective garantate prin posibilitatea acțiunii în fața instanței de judecată. Actele administrative pot genera raporturi de drept civil, de drept al muncii, raporturi procesuale etc. Odată născute aceste raporturi, actele care le-au generat devin irevocabile.

**Rațiunea excluderii unor astfel de situații de la principiul revocabilității actelor administrative constă în grija legiuitorului de a asigura stabilitatea acestor raporturi care nu înseamnă nimic altceva decât o protecție a persoanei fizice participante la aceste raporturi.**

Dreptul administrației de a anula ea însăși actele pe care le-a emis nu este nelimitat, căci principiul revocabilității actului administrativ intră în contradicție (fiind astfel limitat) cu principiul intangibilității drepturilor legal dobândite și cu principiul neretroactivității actului administrativ

Trebuie distins în primul rând după cum ieșirea din vigoare a deciziilor este neretroactivă sau retroactivă, apoi după cum deciziile sunt legale sau ilegale și **în toate cazurile după cum ele au creat sau nu drepturi.**

**Când ieșirea din vigoare a unei decizii se face fără efect retroactiv, adică doar pentru viitor, nu suntem propriu-zis în prezența unei revocări, ci a unei abrogări.**

Efectele pe care decizia le-a produs nu sunt repuse în discuție. Această abrogare poate fi expresă sau implicită;

În cazul acestei ieșiri din vigoare neretroactive, regulile sunt foarte simple. Dacă este vorba de un act general, deci de un act cu caracter de reglementare, el poate fi abrogat oricând de către autoritatea administrativă competentă. Acest principiu este expresia faptului că nu există un drept dobândit la menținerea unei reglementări.

Dacă este vorba de un act individual, trebuie distins după cum el este sau nu generator de drepturi. Dacă actul nu a făcut să se nască drepturi sau n-a conferit drepturi definitive, atunci el este revocabil cu efecte **ex nunc.**

**Dacă, dimpotrivă, prin actul administrativ s-a creat un drept unui particular, abrogarea lui nu este posibilă decât prin emiterea unui act contrar nou, respectând principiul paralelismului formelor.**

**Ori, în prezenta speță, abrogarea la modul general a unor acte ce au conferit drepturi mai multor persoane (aparaturile de specialitate al primarului și instituțiilor publice subordonate), nu este posibilă decât ca urmare a aprobării unui act nou, consiliul local neputând promova un asemenea act fără inițiativa primarului.**

Având în vedere cele precizate consider că nu sunt întrunite elementele de legalitate ale articolului 2 din HCL Turceni nr.58/26.04.2017 pentru revocarea HCL Turceni nr. 50/29.03.2017, privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni.

Secretar,  
Golumbeanu Elena



CONSILIUL LOCAL AL ORĂȘULUI TURCENI  
HOTĂRÂRE 450/  
2017 luna 04 Ziua 20

## PROIECT DE HOTĂRÂRE

pentru revocarea HCL nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni

Subsemnata Cilibiu Cristina, primarul orașului Turceni,

Având în vedere:

- Prevederile din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Local Turceni nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni
- Prevederile din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Adresa nr.4471/20.04.2017 a Instituției Prefectului Gorj

propun spre dezbateră și aprobare următorul proiect de hotărâre:

**Art.unic.** Hotărârea Consiliului Local Turceni nr.50/29.03.2017 privind aprobarea organigramei și statului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni și aparatul permanent al Consiliului Local Turceni, se revocă .

  
PRIMAR,  
Cilibiu Cristina

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI - JUDEȚUL GORJ

PRIMĂRIA ORAȘULUI TURCENI	
INTRARE	4471
NR. INSIRE	04
Anu 2017	Luna 04 Ziua 20

Nr. 5657

Data 20.04.2017

**CĂTRE,**

CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI TURCENI, JUDEȚUL GORJ  
În atenția președintelui de ședință și a doamnei secretar

Având în vedere prevederile art. 1 alin. 3 și art. 19 alin. 1 lit. a și e, din Legea nr. 340/2004, actualizată, privind prefectul și instituția prefectului, art. 3 din Legea nr. 554/2004, privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, raportat la dispozițiile Legii nr. 215/2001, privind administrația publică locală, în condițiile art. 115 alin. 7 din Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată și actualizată, vă facem cunoscut că prin adresa primăriei orașului Turceni nr. 4147/10.04.2017, înregistrată la Instituția Prefectului-Județul Gorj sub nr. 5657/11.04.2016 a fost înaintată H.C.L. nr. 50 din data de 29.03.2017, iar în urma exercitării controlului de legalitate s-au constatat următoarele:

La data de 29.03.2017 consiliul local, în ședința ordinară, a adoptat hotărârea nr. 50" privind aprobarea organigramei și ștatului de funcții pentru aparatul de specialitate al Primarului orașului Turceni, SPCLEP Turceni, Direcția de Asistență Socială și aparatul permanent al Consiliului Local ".

La actul administrativ secretarul UAT, în conformitate cu prevederile art. 48 din Legea nr. 215/2001 actualizată, a anexat referatul de nelegalitate nr. 1 din 29.03.2017, prin care menționează că nu contrasemnează hotărâre întrucât au fost încălcate prevederile art. 36 alin. 3, lit b din Legea nr. 215/2001 actualizată, raportat la prevederile art. 112 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 actualizată.

Potrivit art. 36 alin. 3, lit b din Legea nr. 215/2001 actualizată, "În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. a), consiliul local aprobă, în condițiile legii, **la propunerea primarului**, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, precum și reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local".

Din interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 36 alin. 3, lit b din Legea nr. 215/2001 actualizată, rezultă fără echivoc că proiectul de hotărâre privind

înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, poate fi propus doar de către autoritatea executivă, respectiv doar de către primarul localității, autoritatea deliberativă are dreptul fie să-l aprobe în forma propusă de către primar, fie să-l respingă.

Legiuitorul prin art. art. 36 alin. 3, lit b și art. 36, alin. 4, lit b și d din Legea nr. 215/2001 actualizată a derogat doar autorității executive dreptul de a propune proiectele de hotărâre privind înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, proiectele de hotărâre privind contractarea și/sau garantarea împrumuturilor, precum și contractarea de datorie publică locală, precum și proiectele de hotărâre privind documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes local, astfel că autoritatea deliberativă are doar posibilitatea fie să le aprobe în forma propusă de către primar, fie să le respingă, legiuitorul necreând posibilitatea acestuia din urmă să le modifice.

Având în vedere faptul că H.C.L. nr. 50/29.03.2017 a fost adoptată fără a se fi respectat proiectul de hotărâre propus de către primarul localității, în opinia noastră, autoritatea deliberativă și-a arogat atribuțiile prevăzute de legiuitor în sarcina exclusivă a autorității executive.

În consecință, față de cele precizate, vă solicităm să remediați deficiențele semnalate și să reanalizați în vederea revocării H.C.L. nr. 50/29.03.2017, considerată ilegală, urmare exercitării controlului de legalitate, în caz contrar rezervându-ne dreptul de a ne adresa instanței de contencios administrativ competentă, în vederea anulării.

Cu stimă,

**PREFECT,  
GHEORGHE PARASCHIVU**



**Serviciul Verificarea Legalității Actelor,  
Aplicarea Legilor cu Caracter Reparativ  
și Contencios Administrativ  
Șef Serviciu,  
LIVIU DIACONESCU**

Întocmit consilier juridic  
Alina Iuliana Brezoaica